

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996

Descrierea situației actuale

În prezent, Administrația Națională „Apele Române” se confruntă, în desfășurarea activității, cu o serie de situații și provocări noi, atât în plan fizic, cât și juridic, generate de activități solicitate a fi desfășurate în parteneriat public-public sau public-privat, nereglementate actualmente sau a căror desfășurare nu se poate face decât prin mijlocirea unor norme similare, de drept comun, rezolvare care nu se încadrează în principiile actuale ale sistemului de drept românesc, care impune reglementare expresă, interpretările fiind specifice, în principal, sistemului judecătoresc. Aceste aspecte reclamă soluționarea situațiilor de fapt întâlnite în activitatea Administrației Naționale „Apele Române”, dar și a terților de regim public sau privat, cu activități în zonă sau legate de gospodărirea apelor, născându-se astfel un interes public general pentru o nouă legiferare.

În acest context, actuala reglementare, a cărei modificare se propune, conține prevederi care nu sunt corelate cu actele normative privind activitatea de gospodărire a apelor, respectiv dispozițiile actuale nu mai reflectă realitatea activităților desfășurate sau necesar a fi efectuate de către Administrația Națională „Apele Române, nu sprijină dezvoltarea și promovarea de proiecte de investiții în domeniul apelor precum și de producere a energiei verzi și necesită armonizarea cu alte prevederi legislative promovate în ultima perioadă privind gestionarea calitativă și cantitativă a resurselor de apă.

Argumentele în favoarea propunerii de completare și modificare a legislației specifice

În realizarea atribuțiilor și a activităților pentru dezvoltarea, implementarea și finalizarea proiectelor de investiții în cadrul POIM, PMRI, PNRR etc., este necesară, în calitate de implementator, preluarea unor bunuri imobile pentru edificarea pe acestea a lucrărilor proiectate. Cu un impact general negativ, legat de posibilitatea de nerealizare a proiectelor, la acest moment, juridic, aceste bunuri nu pot fi preluate, întrucât Administrația Națională „Apele Române” nu are reglementat cadrul juridic de administrare a acestor bunuri, dreptul de administrare fiind necesar și singurul care dă posibilitatea obținerii autorizației de construire. Prin urmare este imperios

necesară reglementarea de urgență a acestei situații excepționale, în caz contrar consecințele fiind nerealizarea proiectelor, respectiv pierderea finanțărilor și nerealizarea scopului de protecție a populației civile și îmbunătățire și dezvoltare a sistemului național de gospodărire a apelor. Astfel, pentru înlăturarea acestui neajuns, a fost completat, cu **alin.(3²)**, **art.3** al legii.

Completarea **art.9 cu alin.(2¹)** este impusă a fi făcută de urgență, în condițiile în care reglementarea art.82 din Legea sportului și educației fizice nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, este eliptică și nu se coordonează cu actualele reglementări, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procedura acordării folosinței gratuite fiind inexistentă juridic. Scopul final al normei din Legea nr.69/2000, dar și al art.9 alin.(2) din Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, poate fi realizat prin completarea propusă, în actualul context al necesității stringente de sprijinire a activității sportive de masă și performanță.

Se propune, de asemenea, completarea **art.16 alin.(1) lit.b)**, constatându-se necesitatea stringentă de corelare a Legii nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, cu Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, este actuală nevoia conformării legislației naționale cu normele europene privind utilizarea apelor uzate pentru irigații, în acord cu legislația europeană, astfel că modificarea art.16 alin.(1) lit.d¹) cu maximă urgență evită constatarea unor neconformități de către organismele europene administrative.

Ținând cont de situația de fapt, excepțională și fără corespondent în legislația primară, cauzată de existența prevederilor art.10 alin.(2) pct. 5 din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare, este necesară modificarea **art.16 alin.(1) lit.d²)**.

Generată de un număr în creștere de cereri aparținând mediului privat, dar și impusă de noua strategie energetică și nevoia de ridicare a volumului de energie verde, se impune completarea de urgență a **art.25 cu un nou alineat, alin.(4¹)**. Astfel, actualmente, Legea nr.50/1991 impune o soluție generală, dreptul de concesiune, pentru realizarea unor astfel de investiții, întrucât enumerarea limitativă a acestui act normativ exclude panourile fotovoltaice

plutitoare din categoria lucrărilor provizorii. Soluția propusă este considerarea ca atare, respectând realitatea tehnică, drept instalații temporare, realizându-se în acest mod condițiile cedării temporare a folosinței, sub forma locațiunii, în întâmpinarea numeroaselor solicitări din mediul privat.

Completarea **art.25 alin.(5)** este impusă de omiterea, la momentul adoptării Legii nr.122/2020 de modificare a Legii nr.107/1996 a apelor a bunurilor imobile-construcții aflate pe terenurile aparținând domeniului public de interes național al apelor. Situația de fapt reclamă o reglementare urgentă, existând posibilitatea iminentă a creării unor prejudicii pentru proiectele publice locale de regenerare urbană, constând, printre altele, în pierderea fondurilor europene pentru proiecte privind, spre exemplu, piste de biciclete pe digurile (lucrări hidrotehnice) aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”.

De asemenea, introducerea la **art.25 a alin.5¹** este necesară întrucât există active reprezentând construcții realizate pe domeniul public al apelor înainte de anul 1989 și care, ulterior, în urma unor privatizări, au fost transferate către societăți comerciale sau persoane fizice, însă fără terenul aferent. În aceste condiții, fără dovada deținerii terenului, dar cu nevoia stringentă de punere în siguranță a respectivelor construcții, apare situația în care lucrările de punere în siguranță sunt blocate, soluția legislativă oferind rezolvarea legală în astfel de cazuri.

La **art.28 alin.(1) lit.b)**, se propune completarea cu celeritate a normei, întrucât, ca urmare a revendicării terenurilor, tot mai multe amplasamente ale stațiilor hidrometrice și forajelor hidrogeologice se regăsesc în proprietate privată, accesul nefiind permis de către proprietari, generând insecuritate în cadrul sistemului de gospodărire a apelor, rezultând un prejudiciu și o situație de pericol iminent în ceea ce privește interesul public general legat de acest sistem.

Prin excepție de la prevederile Codului Civil și Codului Administrativ, pentru reducerea procedurilor birocratice, se urmărește satisfacerea interesului public de exploatare a domeniului public al apelor. Propunerea vine și în întâmpinarea solicitărilor celor din mediul privat, care doresc stabilitatea și predictibilitatea investițiilor conexe domeniului gospodăririi apelor. Astfel, se propune completarea **art.33 cu alin.(1¹)-(1⁴)**, prin delegarea dreptului de a concesiona Administrației Naționale „Apele Române”, corelativ cu încasarea redevenței, drept contribuție la efortul de administrare a domeniului public concesionat. În plan secundar, s-ar obține o creștere a veniturilor proprii ale Administrației Naționale „Apele Române”, cu direcționare spre cheltuieli în

interes public general, pentru întreținerea, mentenanța și dezvoltarea lucrărilor hidrotehnice, care în acest moment sunt afectate de o accentuată subfinanțare, constatată de toate autoritățile statului. Toate aceste elemente argumentează urgența reglementării propuse, o serie de investiții urmărite de stat și mediul privat fiind actualmente blocate. Totodată, reglementarea generală din Codul Civil nu permite administratorului Administrația Națională „Apele Române” să cedeze folosința decât pentru 5 ani, termen incompatibil cu investițiile majore preconizate și cu perioada de durabilitate a proiectelor finanțate din fonduri europene.

Modificarea **art.48 alin.(1)** se impune a fi făcută cu celeritate, întrucât în cadrul acestui alineat sunt prevăzute și lucrări pe ape sau în legătură cu apele, și activități care se desfășoară pe ape sau în legătură cu apele, generând o serie de conflicte juridice cu privire la reglementarea din punct de vedere al gospodăririi apelor.

Completarea **art.50 alin.(1)** este propusă pentru stabilirea expresă a excepțiilor de la obținerea avizului sau autorizației de gospodărire a apelor, în condițiile în care lucrările sau activitățile menționate nu sunt cuprinse în art.48 sau, prin natura vremelnică și urgentă, impun o reglementare elastică, ce nu poate fi realizată pe baza normelor comune în materie. Reglementate sau nu, situațiile vizate sunt în perpetuă generare, ceea ce impune reglementarea de urgență a acestora, pentru evitarea conflictelor juridice și stricta observare și gestionare. Din aceleași considerente se impune și completarea **art.50 cu un nou alineat, alin.(1¹)**.

Modificarea **alin.(1) și (2) ale art.53** este impusă de necesitatea corelării cu prevederile art.2 alin.(1) din Legea nr.50/1991, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară reglementarea urgentă a diferendului, în vederea evitării conflictelor juridice generate de legiferarea neunitară. Situația de fapt impune corelarea cu celeritate cu **art.54 alin.(1) lit.a)**.

În plus, actuala reglementare omite situația de modificare a avizului de gospodărire a apelor, spre deosebire de modificarea autorizației de gospodărire a apelor, fiind astfel necesară reglementarea urgentă și expresă a cazurilor de modificare a avizului de gospodărire a apelor.

Modificările propuse la art.54, a căror înlăptuire cu celeritate este similară cu cele de la art.53, constau în adăugarea sintagmei „dacă lucrările aferente se construiesc pe ape sau au legătură cu apele”, prin care se elimină confuziile cu privire la necesitatea emiterii avizului de gospodărire a apelor pentru lucrări de reparații la infrastructura drumurilor și podurilor (ex: asfaltare).

De asemenea, se propune modificarea **alin.(3) al art.54**, deoarece alin.(1¹) se referă la exploatarea de agregate minerale, în cazuri de urgență, în limita cantității maxime de 2.000 mc. La art.33 alin.(4¹) se prevede că în astfel de cazuri, cantitatea maximă de 2.000 mc/an de agregate minerale se acordă gratuit pe baza avizului de gospodărire a apelor, operațiune imposibilă fără modificarea propusă.

Completarea **art.55 alin.(1)** este impusă de necesitatea stabilirii exprese a elaboratorilor studiilor respective. Modificarea se impune de urgență, pentru reglementarea competențelor în această materie, norma primară fiind actualmente inexistentă și putând crea numeroase conflicte juridice, care pot genera blocaje la nivelul activității de elaborare a documentațiilor necesare realizării investițiilor majore publice și private.

Introducerea **art.55¹** se impune pentru corelarea prevederilor Legii apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, cu art.28 din Legea nr.50/1991, cu modificările și completările ulterioare. Reglementarea de urgență a acestor situații de fapt se impune pentru asigurarea eliminării riscurilor funcționării în fapt a acestor lucrări, care nu au beneficiat de o reglementare tranzitorie.

La **art.85 alin.(2)** este necesară introducerea lit.e), întrucât stațiile hidrometrice (manuale sau automate) sunt puncte de interes strategic. Datele produse de acestea stau la baza gestionării situațiilor de urgență, în activitatea de hidrologie operativă precum și în prognoză hidrologică. Lipsa finanțării poate afecta grav interesul public general deservit de aceste instalații.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996 pe care v-o supunem atenției spre dezbateră și adoptare.

INIȚIATORI:

Romeo Daniel LUNGU - Deputat PSD

Laurențiu Cristinel ȚEPELUȘ - Deputat PSD

Andi Lucian CRISTEA - Deputat PSD

Liliana SBÎRNEA - Senator PSD

Lucian ROMAȘCANU – Senator PSD



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Co – inițiatori ai Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996

Nr. Crt.	Nume	Calitatea parlamentară	Grup Parlamentar	Semnătura
1	ȘERBAN CIPRIAN	PSD ȘEA	PSD	
2.	SALAN MIROSLAV	Dep. PSD	PSD	
3.	SOLDAN GHEORGHE	DEPUTAT	PSD	
4.	Intotdeauna Natalia Elena	deputat	PSD	
5.	Bogdan Iovan	deputat	PSD	
6	Răzvan Mercur	deputat	PSD	
7.	BANEA IULIA	deputat	PSD	
8	Gărnășescu Alina Elena	deputat	PSD	
9.	Radu POPA	deputat	PSD	
10	Tachianu Marian	deputat	PSD	
11	HOLBAN GEORGETA CĂMĂCĂ	deputat	PSD	
12	MACOVEI SILVIU	DEPUTAT	PSD	
13	TOMĂ VASILE	DEPUTAT	PSD	
14	POPA OVIDIU	Dep	PSD	
15.	TOADER BOGDAN	DEPUTAT	PSD	
16	Părcășan Rodica	deputat	PSD	
17	NITA NICU	DEP	P.S.D	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Co - inițiatori ai Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996

Nr. Crt.	Nume	Calitatea parlamentară	Grup Parlamentar	Semnătura
18.	Imperiu Ion	DEP	PSD	
19.	ANU CECILIA ELENA	DEP	PSD	
20	GEORGESCU LAURA	SENATOR	PSA	
21	VLĂDUȚI ȘTEFAN	Senator	PSD	
22	Costea Zina	Senat	PSD	
23	Stoichiu Orestina	Senator	PSD	
24	MIREA SIMINICA	SENATOR	PSD	
25	STREANU-CEZAR ADRIAN	SENATOR	PSD	
26	USODOG ROMAN	SEN	PSD	
27	RUJAN ION CRISTINEA	SENAT	PSD	
28	RAJUCANU SEBASTIAN	SENAT	PSD	
29	MINARUȚI GEORGHIU	SENAT	PSD	
30.	Permele P. Gabor	Senat	PSD	
31	ZAMFIR DANIEL	SEN	PSD	
32	STOIE FELIX	SEN.	P.S.D.	
33	Cionoiu Nicușor	PSD	SEN	
34	MANEA CATALINA ZAMFIR	MINORITĂȚI		



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Co - inițiatori ai Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii Apelor nr. 107/1996

Nr. Crt.	Nume	Calitatea parlamentară	Grup Parlamentar	Semnătura
35	Dumca Horus	senator	PSD	
36	DEHES IOAN	SENATOR	PSD	
37	BRETTINĂ - PRĂVĂȚ IOVEA - CRĂSTINA	SENATOR	PSD	
38	BOGARIU EUGEN	SENATOR	PSD	
39	DYLAIU FUSY	SENATOR	PSD	
40	GHIRILĂ VIRGIL ALIN	DEPUTAT	PSD	
41	TOMAI IULIE	Deputat	PSD	
42	JUMITNESCU RALUCA GIORGIANA	DEPUTAT	PSD	
43	Mănușă Radu M	Deputat	PSD	
44	Ștefănescu EUGEN	Dep.	PSD	
45	HAVARNEANU FILIP	Deputat	USR	
46	Alda Adrian	Deputat	PSD	
47	Filip Mihail	Deputat	PSD	
48	Mangy Ioan	Deputat	PSD	
49	BĂLĂȘOIU AUREL	Deputat	-	
50	CRISTESCU DADU	Dep.	PSD	
51	ERVIN MOLNAR	Deputat	PNL	

